

Rapportage

European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents

'Exploring the use of Biometrics in Travel Documents'

The Hague, 20 and 21 June 2002

Ministerie van BZK/
Agentschap BPR/
Project Biometrie

augustus 2002

Inhoud

	Samenvatting	2
1.	Inleiding	5
2.	Bezoeken aan Lidstaten Europese Unie	5
2.1	Doel en agenda	5
2.2	Uitkomsten	5
3.	Conferentie	6
3.1	Doel en doelgroep	6
3.2	Programma	6
3.3	Verslag van de conferentie	6
3.4	Resultaten	8
4.	Vervolg	9

Bijlagen

I	Programma Conferentie
II	Voorstellen
III	Voorstel Forum
IV	Brief aan Tweede Kamer
V	Engelstalige versie van samenvatting, brief TK en voorstel forum
VI	Verslagen bezoeken lidstaten Europese Unie

Samenvatting

Op 20 en 21 juni 2002 is in Den Haag de 'European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents' gehouden met als thema 'Exploring the use of Biometrics in Travel Documents'. Organisatie en leiding waren in handen van het Nederlandse ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK).

Doel van de conferentie was de lidstaten van de Europese Unie te informeren over de resultaten van de met hen gevoerde bilaterale gesprekken en om een actueel beeld te schetsen van de ontwikkelingen met betrekking tot de toepassing van biometrie in reisdocumenten.

Uitgenodigd waren de voor de uitgifte van reisdocumenten verantwoordelijke autoriteiten van de EU-lidstaten en waarnemers uit Zwitserland, Noorwegen, IJsland, de tien kandidaat-EU-lidstaten, de Verenigde Staten en Canada. Ook waren vertegenwoordigers van ICAO en de Europese Commissie uitgenodigd.

Behoudens de kandidaat-EU-lidstaten hebben nagenoeg alle landen en uitgenodigde organisaties de conferentie bijgewoond.

Aanleiding voor de conferentie

In oktober 2001 heeft minister Van Boxtel, in Nederland verantwoordelijk voor de reisdocumenten, zijn collega-ministers van de lidstaten van de Europese Unie en Commissaris Vitorino van de Europese Commissie geïnformeerd over de nieuwe Nederlandse reisdocumenten en het voornemen van de Nederlandse regering om in de nabije toekomst biometrie op te nemen in de reisdocumenten. Ook is daarbij de wens uitgesproken om op het gebied van biometrie in reisdocumenten in Europees verband samen te werken.

De reacties op deze brief waren positief, zowel van de lidstaten als van de Europese Commissie. De Europese Commissaris voor Binnenlandse Zaken en Justitie heeft naar aanleiding van deze brief het onderwerp ook geagendeerd voor de JBZ-raad.

Teneinde een goed en actueel beeld te krijgen van waar de landen op dit gebied staan, zijn de afgelopen maanden door medewerkers van het ministerie van BZK bilaterale gesprekken gevoerd met de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitgifte van reisdocumenten in deze landen.

Op grond van deze gesprekken is besloten een conferentie te organiseren om de uitkomsten van de bilaterale gesprekken beschikbaar te kunnen stellen aan alle EU-lidstaten en om een basis te leggen voor Europese samenwerking.

Verslag van de conferentie

De conferentie besloeg drie dagdelen. Op donderdag- en vrijdagmorgen zijn plenaire sessies gehouden en de donderdagmiddag was ingeruimd voor drie parallelle workshops.

De conferentie werd geopend door minister Roger van Boxtel die nogmaals het belang van Europese samenwerking bij de invoering van biometrie op reisdocumenten benadrukte. Hij gaf aan dat biometrie een effectief middel kan zijn bij het terugdringen van zogenoemde look alike fraude. Bovendien is samenwerking van belang vanwege de nieuwe wetgeving in de Verenigde Staten in het kader van het Visa Waiver Program.

• [REDACTED] en [REDACTED] die namens het ministerie van BZK de gesprekken hebben gevoerd met de Europese lidstaten, hebben de resultaten van deze gesprekken teruggekoppeld. Aangegeven werd dat alle lidstaten met grote belangstelling kennis hebben genomen van de nieuwe Nederlandse reisdocumenten, het uitgifteproces en de filosofie achter dit concept alsmede de haalbaarheidsstudie naar biometrie die in Nederland plaatsvindt.

Ten aanzien van de stand van zaken op het gebied van biometrie zijn er vier landen die in Europa voorop lopen, te weten het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Italië en Nederland. Deze landen voeren gerichte studies en pilots uit met de bedoeling op een nader te bepalen moment biometrie op te nemen in reis- en identiteitsdocumenten. Het primaire doel om biometrie in reis- en identiteitsdocumenten te overwegen, verschilt en kan betrekking hebben op het terugdringen van look alike fraude, het faciliteren van geautomatiseerde grenscontrole of een beter beveiligd aanvraagproces dan wel een combinatie van deze mogelijke toepassingen. De andere lidstaten zijn wel geïnteresseerd maar hebben nog geen concrete activiteiten op dit terrein ondernomen.

De bilaterale gesprekken zijn ook benut om een actueel overzicht op te stellen van allerlei feiten met betrekking tot de reisdocumenten die in de lidstaten worden uitgegeven en de verschillen en overeenkomsten in uitgiftesystemen. Dit totaalbeeld, dat tot op heden ontbrak, is beschikbaar gesteld aan de deelnemers van de conferentie.

De conferentie is ook gebruikt om de deelnemers te informeren over studies die op het gebied van biometrie in reis- en identiteitsdocumenten spelen in de deelnemende landen. In dat kader zijn inleidingen verzorgd door [REDACTED] uit het Verenigd Koninkrijk (UK Passport Agency), [REDACTED] uit Duitsland (BKA) en [REDACTED] uit Italië (Servizio Polizia Scientifica).

Er waren drie workshops georganiseerd. Eén betrof 'Technology'. Naast een algemene inleiding door [REDACTED], vertegenwoordiger van de New Technology Working Group van ICAO zijn door leveranciers inleidingen en demonstraties gegeven van de biometrische technieken die thans veel worden beproefd en die ook de voorkeur hebben van ICAO, namelijk de vingerscan, irisscan en de gelaatsherkenning.

De tweede workshop ging over 'Legislation. Data Protection and Social Acceptance'. Ook in deze workshop zijn zienswijzen en ervaringen vanuit verschillende invalshoeken en uit verschillende landen gepresenteerd.

De derde workshop stond in het teken van 'Organisatio, Implementation and Biometric Projects'. [REDACTED], lid van de International Biometric Industry Association, hield een algemene inleiding en na hem werden presentaties verzorgd over de nieuwe Nederlandse reisdocumenten met in de toekomst biometrie, het Privium project op Schiphol en de resultaten van een onderzoek dat in opdracht van de Nederlandse overheid is uitgevoerd naar gelaatsherkenning.

Het laatste deel van de conferentie is besteed aan inleidingen door de Europese Commissie ([REDACTED] en [REDACTED]). Zij hebben het belang van Europese samenwerking benadrukt en informatie verstrekt over de (financiële) mogelijkheden die de Commissie biedt in het kader van het Information Society Technology Programme.

[REDACTED], namens het Passport Office van Canada, heeft informatie verstrekt over het proof of concept met betrekking tot facial recognition en tot slot sprak [REDACTED] uit de Verenigde Staten. De aanwezigheid van de Verenigde Staten, als spreker en als waarnemer, kwam voort uit recente ontwikkelingen in de Verenigde Staten met betrekking tot aanscherping van regels om toegang te krijgen tot de VS. Op grond van het zogenoemde Visa Waiver Program heeft de VS verschillende landen een visumvrijstelling verleend voor bezoek aan de VS. De meeste Europese landen, waaronder Nederland, maken gebruik van de regeling.

Naar aanleiding van de aanslagen op 11 september 2001 is een groot aantal nieuwe wetten door het Congress aangenomen, waaronder de 'Enhanced Border Security and Visa Entry

Reform Act of 2002'. Deze wet stelt als eis dat landen die nu op grond van het Visa Waiver Program bij bezoek aan de VS een visumvrijstelling hebben, met ingang van 26 oktober 2004 over een paspoort met biometrie moeten beschikken dan wel een concreet plan tot invoering hiervan hebben.

De vertegenwoordiger van het US Department of State heeft de nieuwe wetgeving toegelicht. Aangegeven werd dat nog geen keuze is gemaakt voor het te gebruiken biometrisch kenmerk, maar dat de VS daarbij wel ICAO zal volgen. Ook is nog geen besluit genomen om het biometrisch kenmerk op te nemen in het eigen Amerikaanse paspoort. Toegezegd is dat de Europese landen goed en tijdig geïnformeerd zullen worden over de uitvoeringsconsequenties, die overigens op dit moment nog nauwelijks in beeld zijn gebracht.

Voorstellen

Ter afsluiting van de conferentie heeft Nederland voorstellen ingebracht die ten doel hadden de ingezette koers te bestendigen. Deze voorstellen, die tezamen met het programma zijn bijgevoegd, zijn door de deelnemers aangenomen. Dit betekent dat het belang van biometrie in reisdocumenten door deze landen wordt onderschreven, de discussie in ICAO over biometrie actief en in onderling overleg wordt gevoerd en een forum wordt opgericht, waarin Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Nederland als voortrekkers fungeren, dat een rol gaat vervullen in informatie-uitwisseling en samenwerking binnen Europa op het gebied van reisdocumenten in het algemeen en (meer gestandaardiseerde en geharmoniseerde) biometrie in reisdocumenten in het bijzonder.

1. Inleiding

In het kader van het project Nieuwe Generatie Reisdocumenten (NGR) zijn parallel aan de ontwikkeling en invoering van de nieuwe reisdocumenten twee haalbaarheidsstudies uitgevoerd. Eén naar de toepasbaarheid van elektronische identificatie (in deze rapportage verder buiten beschouwing gelaten) en de ander naar de mogelijkheden van biometrie in reisdocumenten.

Na de invoering van NGR per 1 oktober 2001 heeft minister Van Boxtel op 23 oktober 2001 de voor reisdocumenten verantwoordelijke ministers van de EU-lidstaten per brief (kenmerk BPR2001/U92341) geïnformeerd over de nieuwe reisdocumenten en over het voornemen van de Nederlandse regering om in de nabije toekomst biometrie op te nemen in de reisdocumenten. Tevens is in de brief de wens verwoord om op het gebied van biometrie in reisdocumenten in Europees verband samen te werken.

In reactie op deze brief zijn positieve reacties ontvangen. Teneinde een volledig beeld te verkrijgen van hoe de lidstaten staan ten opzichte van biometrie zijn vervolgens bilaterale gesprekken gevoerd met de lidstaten. Deze gesprekken hebben geresulteerd in een internationale conferentie op 20 en 21 juni 2002.

Deze rapportage doet verslag van de bezoeken aan de EU-lidstaten en de conferentie die naar aanleiding van de bezoeken in Den Haag is gehouden.

2. Bezoeken aan Lidstaten Europese Unie

2.1 Doel en agenda

Naar aanleiding van voornoemde brief van minister Van Boxtel aan de Europese lidstaten zijn bilaterale gesprekken gevoerd met de lidstaten. Gesproken is met vertegenwoordigers van de voor paspoorten verantwoordelijke instanties, in sommige gevallen gecombineerd met vertegenwoordigers van instanties die verantwoordelijk zijn voor identiteitskaarten. Behoudens Luxemburg is met alle landen gesproken. Luxemburg gaf aan geen mogelijkheden te hebben de Nederlandse vertegenwoordigers te ontvangen. Wel heeft Luxemburg schriftelijk informatie verstrekt over de Luxemburgse reisdocumenten en het uitgifteproces.

Gesproken is over de nieuwe Nederlandse reisdocumenten, het gewijzigde uitgifteproces, de voornemens van de Nederlandse regering aangaande biometrie, het beleid van de betreffende landen op dit gebied en de bereidheid tot samenwerking en deelname aan de te houden conferentie.

2.2 Uitkomsten

De landen hebben alle met grote belangstelling kennis genomen van het nieuwe Nederlandse stelsel van reisdocumenten.

Ten aanzien van de stand van zaken op het gebied van biometrie zijn er vier landen die in Europa voorop lopen, te weten het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Italië en Nederland. Deze landen voeren gerichte studies en pilots uit met de bedoeling op een nader te bepalen moment

biometrie op te nemen in reis- en identiteitsdocumenten. Het primaire doel om biometrie in reis- en identiteitsdocumenten te overwegen, verschilt en kan betrekking hebben op het terugdringen van look alike fraude, het faciliteren van geautomatiseerde grenscontrole of een beter beveiligd aanvraagproces dan wel een combinatie van deze mogelijke toepassingen. De andere lidstaten zijn wel geïnteresseerd maar hebben nog geen concrete activiteiten op dit terrein ondernomen.

De gesprekken zijn vastgelegd in verslagen die bijgevoegd zijn bij deze rapportage (bijlage IV). De gegevens uit deze verslagen die ten behoeve van de conferentie zijn gebruikt voor de overzichten van de EU-lidstaten zijn vooraf teruggekoppeld en door hen geaccordeerd.

3. Conferentie

3.1 Doel en doelgroep

Doel van de conferentie was de lidstaten van de Europese Unie te informeren over de resultaten van de met hen gevoerde bilaterale gesprekken en om een actueel beeld te schetsen van de ontwikkelingen met betrekking tot de toepassing van biometrie in reisdocumenten. Uitgenodigd waren de voor de uitgifte van reisdocumenten verantwoordelijke autoriteiten van de EU-lidstaten en waarnemers uit Zwitserland, Noorwegen, IJsland, de tien kandidaat-EU-lidstaten, de Verenigde Staten en Canada. Ook waren vertegenwoordigers van ICAO en de Europese Commissie uitgenodigd.

Behoudens de Zweden en Spanje waren alle EU-lidstaten aanwezig. Verder waren Zwitserland en Noorwegen present. Van de kandidaat-EU-lidstaten was alleen Slovenië aanwezig. Ook waren de Verenigde Staten en Canada alsmede ICAO en de Europese Commissie vertegenwoordigd.

3.2 Programma

De conferentie besloeg drie dagdelen. Op donderdag- en vrijdagmorgen zijn plenaire sessies gehouden en de donderdagmiddag was ingeruimd voor drie parallelle workshops. Voor een gedetailleerd programma wordt verwezen naar Bijlage I.

3.3 Verslag van de Conferentie

Plenaire sessie donderdag

De conferentie werd geopend door minister Roger van Boxtel die nogmaals het belang van Europese samenwerking bij de invoering van biometrie op reisdocumenten benadrukte. Hij gaf aan dat biometrie een effectief middel kan zijn bij het terugdringen van zogenoemde look alike fraude. Bovendien is samenwerking van belang vanwege de nieuwe wetgeving in de Verenigde Staten in het kader van het Visa Waiver Program.

██████████ en ██████████, die namens het ministerie van BZK de gesprekken hebben gevoerd met de Europese lidstaten, hebben de resultaten van deze gesprekken teruggekoppeld. Zie ook 2.2

De conferentie is ook gebruikt om de deelnemers te informeren over studies die op het gebied van biometrie in reis- en identiteitsdocumenten spelen in de deelnemende landen. In dat kader zijn inleidingen verzorgd door ██████████ uit het Verenigd Koninkrijk (UK Passport

Agency), [REDACTED] uit Duitsland (BKA) en [REDACTED] uit Italië (Servizio Polizia Scientifica).

Workshop 1: Technologie

Naast een algemene inleiding door [REDACTED], vertegenwoordiger van de New Technology Working Group van ICAO zijn door leveranciers inleidingen en demonstraties gegeven van de biometrische technieken die thans veel worden beproefd en die ook de voorkeur hebben van ICAO, namelijk de vingerscan, irisscan en de gelaatsherkenning. In zijn samenvatting van deze workshop gaf [REDACTED] aan alle drie de presentaties een waardevolle bijdrage hebben geleverd aan het inzicht in biometrie. Er is met name verduidelijking gegeven omtrent de werking van de techniek door de verschillende demonstraties.

Binnen ICAO bestaat behoefte aan interoperabiliteit van biometrie op reisdocumenten vanwege grenspassages.

Workshop 2: Wetgeving, Bescherming Persoonsgegevens en Maatschappelijke acceptatie

In deze workshop zijn inleidingen verzorgd door [REDACTED] van BT Exact Technologies (UK), tevens moderator, over maatschappelijke acceptatie van biometrie, Koen Versmissen van het College Bescherming Persoonsgegevens over bescherming persoonsgegevens in relatie tot biometrie in reisdocumenten, [REDACTED] van het Bundesministerium des Innern (Duitsland) over nieuwe wetgeving in Duitsland met betrekking tot biometrie en [REDACTED] van Agentschap BPR van BZK heeft een biometrie-pilot in Rotterdam vanuit gebruikersperspectief belicht.

Tijdens de discussie is gesproken over de vraag wat het doel is: goedschikse reizigers onderscheiden van de rest of criminelen aanhouden? Indien beide wordt gedaan is dit erg kostbaar en wellicht ook niet succesvol. Tevens is er gesproken over de snelheid waarmee onder politieke druk biometrie gerealiseerd dient te worden versus de beste en meest veilige oplossing.

Workshop 3: Organisatie, Implementatie en Biometrisch Projecten

De derde workshop stond in het teken van 'Organisation, Implementation and Biometric Projects'. [REDACTED] lid van de International Biometric Industry Association, hield een algemene inleiding over de achtergronden van automatische grenscontrole. Hij gaf ook informatie over het TravelScape-initiatief. [REDACTED] from Schiphol gave an interesting overview of the Privium system currently in operation at Amsterdam. [REDACTED] from Enschede / SDU introduced the new Dutch travel documents and explained how biometrics might be used in this context. Much information was provided, not only concerning the technology itself, but also around the practicalities of managing such a programme. The discussion encompassed how biometrics might be used within a PKI environment and the Biocertificate was introduced, together with an explanation of how this could be used for border crossing applications.

[REDACTED] then gave an interesting presentation on how TNO had been evaluating facial recognition technology. Explanation was given as to how the experiments were configured and the tests conducted, including details of the images used. Some interesting observations were made in relation to this initiative and the results presented in a clear and intuitive manner which served to highlight the current position with facial recognition technology.

European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents
Theme: "Exploring the use of Biometrics in Travel Documents"
The Hague, 20 and 21 June 2002

Conference Programme

- 09.30 hrs. Reception, Registration and Coffee in the Ministry of Foreign Affairs.
- 10.00 hrs. Welcome by Chairman and adoption of agenda, **Mr. Guus Rutgers**, director Personal Records & Travel Documents Agency, Ministry of the Interior and Kingdom Relations, Netherlands.
- 10.10 hrs. Official opening of the conference by **Minister R.H.L.M. van Boxtel**, Minister for Urban Policy and Integration of Ethnic Minorities.

Plenary Meeting

Room: Van Kleffenszaal

- 10.30 hrs. "Summary Meetings with the European Issuing Authorities of Travel Documents". [REDACTED], project manager Biometrics, Ministry of the Interior and Kingdom Relations, Personal Records and Travel Documents Agency, Netherlands.
- 10.50 hrs. "The difference in European issuing systems for travel documents". [REDACTED], R & D manager, Ministry of the Interior and Kingdom Relations, Personal Records and Travel Documents Agency, Netherlands.
- 11.10 hrs. **Coffee break.**
- 11.30 hrs. "Potential use of biometrics in UK travel documents and in UK identity confirmation procedures" [REDACTED], United Kingdom Passport Agency.
- 11.50 hrs. "Introduction of Biometrics in Travel Documents – Security Requirements and Possibilities of Applications" [REDACTED], Bundeskriminalamt, Fachbereich KT 43, Germany
- 12.10 hrs. "The new electronic Italian ID-Card" [REDACTED] Dipartimento Della Pubblica Sicurezza, Servizio Polizia Scientifica, Italy.
- 12.35 hrs. **Lunch**

Parallel Workshop Sessions

Workshop 1 – Technology

Room: Van Kleffenszaal

- 13.35 hrs. Introduction by the Workshop moderator [REDACTED], representative of the New Technologies Working Group of the International Civil Aviation Organization
- 13.45 hrs. The State of Affairs International, by [REDACTED]
- 14.15 hrs. "Securing Travel Documents using Facial Recognition Technology", by **Bundes Druckerei International Services and Bidentity Systems Corp.**, Germany.
- 15.00 hrs. **Health break**

- 15.20 hrs. "The use of Iris Recognition Technology for Travel Document Security", by Joh.Enschedé / Security Solutions, Netherlands.
- 16.05 hrs. "Considerations for globally interoperable biometrics in Travel Documents", by Sagem SA, France
- 16.50 hrs. Panel discussion with the presentors under guidance of the workshop moderator.
- 17.15 hrs. End of workshop 1 and start of the Cocktail Reception till 19.30 hrs in the Lobby.

Workshop 2 – Legislation, Data Protection & Social Acceptance

Room: 01D91

- 13.35 hrs. Introduction by the Workshop moderator, [REDACTED] BT Exact Technologies, United Kingdom.
- 13.45 hrs. "Data Protection in relation to Biometrics on Travel Documents" [REDACTED]
- 14.15 hrs. "Development of Legislation about the introduction of Biometrics in Passports and Identity Cards form a German Perspective", [REDACTED] Bundesministerium des Innern, Germany.
- 15.00 hrs. Health break
- 15.20 hrs. "Biometric pilot-scheme Rotterdam; from a Users Perspective" [REDACTED] Ministry of the Interior, Personal Records & Travel Documents Agency, Netherlands.
- 15.50 hrs. "Acceptability issues in the use of biometrics in national identity schemes: towards a realistic methodology" [REDACTED], BT Exact Technologies, United Kingdom.
- 16.30 hrs. Panel discussion with the presentors under guidance of the workshop moderator.
- 17.15 hrs. End of workshop 2 and start of the Cocktail Reception till 19.30 hrs in the Lobby.

Workshop 3 – Organisation, Implementation & Biometric Projects

Room: 01D29

- 13.35 hrs. Introduction by the Workshop moderator [REDACTED] member International Biometric Industry Association
- 13.45 hrs. "The State of Affairs International", by [REDACTED]
- 14.15 hrs. "The Privium experience; Automated Border Passage at Schiphol Airport", by [REDACTED], Amsterdam Airport Schiphol, Netherlands
- 15.00 hrs. Health break
- 15.20 hrs. "The Implementation of the New Dutch Travel Documents & Preparatory Measures to store Biometric Information", by Enschedé/Sdu bv, Netherlands.
- 16.05 hrs. "Biometrics in Travel Documents: Suitability of Face Recognition for Look-alike Detection" [REDACTED], T.N.O. – T.P.D., Netherlands
- 16.50 hrs. Panel discussion with the presentors under guidance of the workshop moderator.
- 17.15 hrs. End of workshop 3 and start of the Cocktail Reception till 19.30 hrs in the Lobby.

Plenaire sessie vrijdag

Het laatste deel van de conferentie is besteed aan inleidingen door de Europese Commissie () en (). Zij hebben het belang van Europese samenwerking benadrukt en informatie verstrekt over de (financiële) mogelijkheden die de Commissie biedt in het kader van het Information Society Technology Programme.

() namens het Passport Office van Canada, heeft informatie verstrekt over het proof of concept met betrekking tot facial recognition en tot slot sprak () uit de Verenigde Staten.

De aanwezigheid van de Verenigde Staten, als spreker en als waarnemer, kwam voort uit recente ontwikkelingen in de Verenigde Staten met betrekking tot aanscherping van regels om toegang te krijgen tot de VS. Op grond van het zogenoemde Visa Waiver Program heeft de VS verschillende landen een visumvrijstelling verleend voor bezoek aan de VS. De meeste Europese landen, waaronder Nederland, maken gebruik van de regeling.

Naar aanleiding van de aanslagen op 11 september 2001 is een groot aantal nieuwe wetten door het Congress aangenomen, waaronder de 'Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act of 2002'. Deze wet stelt als eis dat landen die nu op grond van het Visa Waiver Program bij bezoek aan de VS een visumvrijstelling hebben, met ingang van 26 oktober 2004 over een paspoort met biometrie moeten beschikken dan wel een concreet plan tot invoering hiervan hebben.

De vertegenwoordiger van het US Department of State heeft de nieuwe wetgeving toegelicht. Aangegeven werd dat nog geen keuze is gemaakt voor het te gebruiken biometrisch kenmerk, maar dat de VS daarbij wel ICAO zal volgen. Ook is nog geen besluit genomen om het biometrisch kenmerk op te nemen in het eigen Amerikaanse paspoort. Toegezegd is dat de Europese landen goed en tijdig geïnformeerd zullen worden over de uitvoeringsconsequenties, die overigens op dit moment nog nauwelijks in beeld zijn gebracht.

3.4 Resultaten

Ter afsluiting van de conferentie heeft Nederland voorstellen ingebracht die ten doel hadden de ingezette koers te bestendigen. Deze voorstellen, die tezamen met het programma zijn bijgevoegd, zijn door de deelnemers aangenomen. Dit betekent dat het belang van biometrie in reisdocumenten door de deelnemers wordt onderschreven, de discussie in ICAO over biometrie actief en in onderling overleg wordt gevoerd en een forum wordt opgericht, waarin Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Nederland als voortrekkers fungeren, dat een rol gaat vervullen in informatie-uitwisseling en samenwerking binnen Europa op het gebied van reisdocumenten in het algemeen en biometrie in reisdocumenten in het bijzonder.

4. Vervolg

De samenvatting van de conferentie, waarvan de Engelstalige versie als bijlage V is bijgevoegd, is toegezonden aan de deelnemers van de conferentie.

Zoals beoogd met de oprichting van het Forum, wordt het initiatief van Nederland om binnen Europa samen te werken op het gebied van biometrie en reisdocumenten voortgezet en verbreed door te starten met de samenwerking in het Forum. Hiertoe zal Nederland het initiatief nemen, o.a. door invulling van het secretariaat van het Forum, overeenkomstig het voorstel voor het European Forum for Travel Documents.

Wat Nederland betreft is het tevens de bedoeling dat volgend jaar opnieuw een European Conference for Issuing Authorities for Travel Documents wordt gehouden waarin nieuwe ontwikkelingen met betrekking tot reisdocumenten worden uitgewisseld.

Voor wat betreft de politiek-bestuurlijke follow up wordt voorgesteld de nieuwe minister van BZK te informeren over de conferentie en hem te adviseren een brief te sturen aan de voor reisdocumenten verantwoordelijke ministers van de EU-lidstaten. In deze brief wordt melding gemaakt van de geslaagde conferentie en ter informatie de brief bijgevoegd die zijn voorganger heeft gestuurd aan de Tweede Kamer. Verder kan worden aangegeven dat de discussie op politiek-bestuurlijk niveau voortgezet kan worden in de JBZ-raad.

Friday 21 June 2002 continuation of Plenary Meeting

- 09.00 hrs. Opening 2nd Day European Conference for Issuing Authorities of TD's, **Chairman**.
- 09:05 hrs. Feed back from the Workshops, by the moderators of Workshop 1, 2 and 3
- 09.20 hrs. Presentation European Commission by [REDACTED] and [REDACTED]
- 09.50 hrs. "Visa Waiver Program", by [REDACTED], US State Department, USA
- 10.20 hrs. Facial Recognition - Proof of Concept by [REDACTED], Passport Office, Canada
- 10.40 hrs. **Coffee break**
- 11.00 hrs. Introduction and plenary discussion about proposals under guidance of the **Chairman**.
- 12.00 hrs. Any other business.
- 12.20 hrs. Conclusion of the Conference.
- 12.30 hrs. **End of European Conference for Issuing Authorities of Travel Document**
- 12.35 hrs **Lunch till 13.30 hrs. Bus to Floriade leaves at 13.30 hrs.**

Bijlage II Voorstellen

The participants of the Member States of the European Union at the European Conference for Issuing Authorities, meeting in The Hague on 20 and 21 of June 2002 on the subject of Exploring the use of Biometrics in Travel Documents:

1. Endorse the view that the use of biometrics can substantially reduce fraud with regard to the issuance process as well as the use of travel documents.
2. Note the role of the International Civil Aviation Organization (ICAO) with respect to standards for travel documents - recommendations from ICAO about biometrics in travel documents should be followed.
3. Encourage the Member States to participate actively in the Technical Advisory Group of ICAO and keep involved in the ongoing discussions about biometrics in travel documents.
4. Bearing in mind the joint responsibility to protect the borders of the European Union, Member States and the candidate countries should consult with each other in order to ensure a coherent European approach to biometrics in travel documents and discuss their position in ICAO and other relevant international organisations.
5. Consider it desirable to cooperate within the framework of the European Union on the matter of biometrics in travel documents by exchanging information on research, pilot schemes, new developments and other relevant experiences. Where possible, useful research and pilot schemes should be carried out jointly by Member States.
6. In order to facilitate the aims mentioned in proposals 4 and 5 as well as to facilitate exchanging information on developments concerning travel documents in general, a forum should be established.

This forum will facilitate meetings, information-exchange programmes and the formulation of a European approach to the use of biometrics in travel documents. The work of this Forum could also contribute to the recently adopted 'Plan for the management of external borders of the Member States of the European Union'.

European Forum for Travel Documents

Ontstaan

Tijdens de 'European Conference for Issuing Authorities' over het thema 'Exploring the use of Biometrics in Travel Documents' op 20 en 21 juni 2002 in Den Haag is door de lidstaten van de Europese Unie afgesproken dat een nieuw in te stellen forum de taak op zich neemt om zorg te dragen voor informatie-uitwisseling op het gebied van reisdocumenten in het algemeen en ten aanzien van biometrie in reisdocumenten.

Doel

Het European Forum for Travel Documents stimuleert, organiseert en faciliteert:

- a) informatie-uitwisseling over nieuwe ontwikkelingen van reisdocumenten in het algemeen;
- b) uitwisseling van ervaringen en inzichten op het gebied van het toepassen van biometrie in reisdocumenten en daar waar mogelijk en zinvol samenwerking bij onderzoek en pilots;
- c) discussie en gedachtenbepaling inzake het standpunt van Europese landen met betrekking tot ICAO en andere relevante instituties.

Deelnemers

Het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Italië en Nederland nemen het voortouw om overeenkomstig de doelstelling (zie hierboven) concreet invulling te geven aan de rol van dit forum. Andere Europese landen, niet noodzakelijkerwijs lidstaat van de Europese Unie, kunnen zich aanmelden als deelnemer. In beginsel nemen maximaal twee personen per land deel aan de bijeenkomsten. In onderling overleg kan daar van worden afgeweken.

Onderscheid wordt gemaakt tussen deelnemers en geïnteresseerden; teneinde vrijblijvendheid en onduidelijkheid te voorkomen is het wenselijk dat dit onderscheid strikt wordt toegepast. Deelnemers houden zich aan onderstaande regels m.b.t. de organisatie en werkwijze; geïnteresseerden ontvangen informatie.

Organisatie en werkwijze

Vooralsnog wordt, behoudens het strikt noodzakelijke, niet teveel structuur aangebracht in het forum. Naarmate het forum een aantal malen bij elkaar is geweest zal duidelijk worden of en zo ja welke nadere structurering gewenst is. Er zal daarom na ca. 6 maanden geëvalueerd worden om op grond van de uitkomsten zo nodig bijstellingen te plegen.

Voorgesteld wordt de organisatie en werkwijze voorlopig als volgt te structureren:

- a) het forum komt in principe 1 maal per twee à drie maanden bij elkaar;
- b) plaats van bijeenkomen wisselt: om beurten organiseert een deelnemend land de bespreking;
- c) het organiserend land treedt tevens op als voorzitter; voorgesteld wordt de eerste drie bijeenkomsten te laten plaatsvinden in respectievelijk Verenigd Koninkrijk, Duitsland en Italië of Nederland;
- d) om continuïteit te bewerkstelligen wordt een secretaris benoemd, die centraal aanspreekpunt is voor de deelnemende en geïnteresseerde landen en in samenspraak met de (wisselende) voorzitter zorg draagt voor de bijeenkomsten. De secretaris

- beheert ook het naw-bestand van de deelnemers en geïnteresseerden. Nederland is bereid die secretarisrol de eerste 6 maanden voor zijn rekening te nemen; daarna zou een ander land voor 6 maanden de secretarisrol moeten vervullen;
- e) van de bijeenkomsten worden geen verslagen gemaakt, maar wel afsprakenlijstjes.

Informatievoorziening

Kerntaak van het forum is gegevensuitwisseling. Dat betekent dat de structurering van de informatievoorziening essentieel is. Hierover dienen aanvullende afspraken gemaakt te worden in de eerste bijeenkomst van het forum. Bovendien is van groot belang dat de niet deelnemende landen betrokken blijven bij dit onderwerp en het werk van het forum. Daarom wordt voorgesteld om alle Europese landen die uitgenodigd waren voor de European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents in Den Haag te informeren over de concrete oprichting van het forum, met vermelding van het postadres, uit te nodigen om -met vermelding van naam, functie en adres- kenbaar te maken of men geïnformeerd wil worden over het werk van het forum. Verder wordt voorgesteld om te bezien of de afsprakenlijstjes en/of de ingebrachte stukken zich lenen voor een bredere verspreiding onder de geïnteresseerden.

Financiën

Gestart wordt met het uitgangspunt dat elke deelnemer zorg draagt voor de kosten die hij/zij maakt i.v.m. deelname aan de bijeenkomsten. Dat geldt ook voor het organiseren van de bijeenkomsten. Op grond van de voorgestelde werkwijze, waarbij de 'last' gelijkelijk verdeeld wordt over de deelnemers/deelnemende landen, zou dat geen probleem behoeven te zijn.

De voorgestelde evaluatie (zie hierna) kan aanleiding zijn om dit uitgangspunt te verlaten.

Evaluatie

Na ca. 6 maanden van functioneren zal een evaluatie uitgevoerd worden om te bepalen of de ingezette lijn kan worden vervolgd dan wel dat bijstelling noodzakelijk zijn.

Vergaderjaar 2001–2002

25 764

Reisdocumenten

Nr. 19

BRIEF VAN DE MINISTER VOOR GROTE STEDEN- EN INTEGRATIE- BELEID

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

Den Haag, 3 juli 2002

Bij verschillende gelegenheden heb ik u dit voorjaar op de hoogte gesteld van de in juni 2002 te houden internationale conferentie over gebruik van biometrie in reisdocumenten in Europees verband. Overeenkomstig mijn toezegging tijdens het Algemeen Overleg van 7 maart jl. (kamerstukken 2001–2002, 26 387, nr. 14) informeer ik u hierbij over de uitkomsten van de conferentie. Deze informatie wordt voorafgegaan door een korte stand van zaken met betrekking tot de haalbaarheidsstudie naar biometrie in reisdocumenten.

Haalbaarheidsstudie naar gebruik van biometrie in reisdocumenten

Op 1 oktober jl. is de nieuwe generatie reisdocumenten (NGR) ingevoerd. Gelijktijdig met de ontwikkeling van deze nieuwe reisdocumenten zijn ook twee haalbaarheidsstudies uitgevoerd; één naar elektronische identificatie en één naar biometrie in reisdocumenten. Over deze haalbaarheidsstudies, die beide nog lopen, bent u in het kader van de voortgang van het NGR-project op de hoogte gehouden.

Na de succesvolle invoering van de nieuwe reisdocumenten per 1 oktober 2001 en de overdracht van de beheertaken aan de beheerorganisatie van het ministerie van BZK (i.c. agentschap BPR), is de NGR-projectorganisatie afgebouwd. Met het vervolgen van voornoemde haalbaarheidsstudies zijn twee kleinere projectorganisaties belast.

De haalbaarheidsstudie naar de toepassing van biometrie in reisdocumenten richt zich primair op het effectief bestrijden van zogenoemde look alike fraude. Deze vorm van misbruik, waarbij een authentiek document gebruikt wordt door een ander dan de rechtmatige houder, neemt toe naarmate documenten beter beveiligd zijn tegen «traditionele» vormen van fraude, zoals namaak en vervalsingen.

Nationale én internationale aanpak

De aanpak richt zich op twee sporen: nationaal en internationaal. Voor wat betreft het nationale spoor is eind 2001 vastgesteld welke vervolgv-activiteiten nog dienen te worden uitgevoerd teneinde volgens plan eind 2002 voorstellen te kunnen doen met betrekking tot biometrie in Nederlandse reisdocumenten. Inmiddels is een voorstel tot wijziging van de Paspoortwet, dat een juridische basis geeft aan opname van een biometrisch kenmerk in het reisdocument, voorgelegd aan de Tweede Kamer (kamerstukken 2001–2002, 28 342 (R 1719), nrs. 1–4). In mijn brief van 11 mei 2001 (01-535) heb ik u geïnformeerd over de studies en pilots die in het kader van de haalbaarheidsstudie plaatsvinden.

Parallel aan de activiteiten gericht op de Nederlandse situatie vinden activiteiten plaats in internationaal verband. Zoals ik in eerdere voortgangsberichten heb aangegeven speelt ICAO (International Civil Aviation Organisation) een belangrijke rol op het gebied van standaardisatie van reisdocumenten. Dat geldt ook voor de toepassing van nieuwe technologieën, zoals biometrie. De verwachting is dat ICAO in het najaar van 2003 aanbevelingen zal opstellen voor het gebruik van biometrie in reisdocumenten. Nederland is lid van ICAO en participeert ook actief in de werkgroepen die zich met nieuwe technologieën bezighouden. Door deze betrokkenheid is het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties niet alleen zeer goed op de hoogte, maar tracht ook naar vermogen deze ontwikkelingen te beïnvloeden.

Biometrie in reisdocumenten in Europees verband

Conform mijn toezegging in het Algemeen Overleg van 21 juni 2001 heb ik een discussie over biometrie in reisdocumenten op Europees niveau geïnitieerd. In oktober 2001 heb ik de voor reisdocumenten verantwoordelijke ministers van de lidstaten van de Europese Unie en de Europese Commissie geïnformeerd over de nieuwe Nederlandse reisdocumenten en het voornemen van de Nederlandse regering om in de nabije toekomst biometrie op te nemen in de reisdocumenten. Ook heb ik de wens uitgesproken om op het gebied van biometrie in reisdocumenten in Europees verband samen te werken.

De reacties op deze brief waren positief, zowel van de lidstaten als van de Europese Commissie. De Europese Commissaris voor Binnenlandse Zaken en Justitie heeft naar aanleiding van mijn brief het onderwerp ook geagendeerd voor de JBZ-raad.

Teneinde een goed en actueel beeld te krijgen van waar de landen op dit gebied staan, zijn de afgelopen maanden door medewerkers van het ministerie van BZK bilaterale gesprekken gevoerd met de autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor de uitgifte van reisdocumenten in deze landen. Op grond van deze gesprekken is besloten een conferentie te organiseren om de uitkomsten van de bilaterale gesprekken beschikbaar te kunnen stellen aan alle EU-lidstaten en om een basis te leggen voor Europese samenwerking.

Europese conferentie over biometrie

Op 20 en 21 juni jl. is in Den Haag de «European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents» gehouden met als thema «Exploring the use of Biometrics in Travel Documents». Organisatie en leiding waren in handen van het agentschap BPR.

Doel van de conferentie was de lidstaten van de Europese Unie te informeren over de resultaten van de met hen gevoerde bilaterale gesprekken

en om een actueel beeld te schetsen van de ontwikkelingen met betrekking tot de toepassing van biometrie in reisdocumenten. Uitgenodigd waren de voor de uitgifte van reisdocumenten verantwoordelijke autoriteiten van de EU-lidstaten en waarnemers uit Zwitserland, Noorwegen, IJsland, de tien kandidaat-EU-lidstaten, de Verenigde Staten en Canada. Ook waren vertegenwoordigers van ICAO en de Europese Commissie uitgenodigd. Behoudens de kandidaat-EU-lidstaten hebben nagenoeg alle landen en uitgenodigde organisaties de conferentie bijgewoond.

Tijdens de terugkoppeling van de individuele gesprekken met de lidstaten is aangegeven dat alle lidstaten met grote belangstelling kennis hebben genomen van de nieuwe Nederlandse reisdocumenten, het uitgifteproces en de filosofie achter dit concept alsmede de haalbaarheidsstudie naar biometrie die in Nederland plaatsvindt.

Ten aanzien van de stand van zaken op het gebied van biometrie zijn er vier landen die in Europa voorop lopen, te weten het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Italië en Nederland. Deze landen voeren gerichte studies en pilots uit met de bedoeling op een nader te bepalen moment biometrie op te nemen in reizen identiteitsdocumenten. Het primaire doel om biometrie in reis- en identiteitsdocumenten te overwegen, verschilt en kan betrekking hebben op het terugdringen van look alike fraude, het faciliteren van geautomatiseerde grenscontrole of een beter beveiligd aanvraagproces dan wel een combinatie van deze mogelijke toepassingen.

De andere lidstaten zijn wel geïnteresseerd maar hebben nog geen concrete activiteiten op dit terrein ondernomen.

De bilaterale gesprekken zijn ook benut om een actueel overzicht op te stellen van allerlei feiten met betrekking tot de reisdocumenten die in de lidstaten worden uitgegeven en de verschillen en overeenkomsten in uitgiftesystemen. Dit totaalbeeld, dat tot op heden ontbrak, is beschikbaar gesteld aan de deelnemers van de conferentie.

De conferentie is ook gebruikt om de deelnemers te informeren over projecten die op het gebied van biometrie in reis- en identiteitsdocumenten spelen in de deelnemende landen. Door leveranciers zijn demonstraties gegeven van de biometrische technieken die thans veel worden beproefd en die ook de voorkeur hebben van ICAO, namelijk de vingerscan, irisscan en de gelaatsherkenning.

De aanwezigheid van de Verenigde Staten, als spreker en als waarnemer, kwam voort uit recente ontwikkelingen in de Verenigde Staten met betrekking tot aanscherping van regels om toegang te krijgen tot de VS. Op grond van het zogenoemde Visa Waiver Program heeft de VS verschillende landen een visumvrijstelling verleend voor bezoek aan de VS. De meeste Europese landen, waaronder Nederland, maken gebruik van de regeling.

Naar aanleiding van de aanslagen op 11 september 2001 is een groot aantal nieuwe wetten door het Congress aangenomen, waaronder de «Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act of 2002». Deze wet stelt als eis dat landen die nu op grond van het Visa Waiver Program bij bezoek aan de VS een visumvrijstelling hebben, met ingang van 26 oktober 2004 over een paspoort met biometrie moeten beschikken. De vertegenwoordiger van het US Department of State heeft de nieuwe wetgeving toegelicht. Aangegeven werd dat nog geen keuze is gemaakt voor het te gebruiken biometrisch kenmerk, maar dat de VS daarbij wel ICAO zal volgen. Ook is nog geen besluit genomen om het biometrisch kenmerk op te nemen in het eigen Amerikaanse paspoort. Toegezegd is dat de Europese landen goed en tijdig geïnformeerd zullen worden over de uitvoeringsconsequenties, die overigens op dit moment nog nauwelijks in beeld zijn gebracht.

Vertegenwoordigers van de Europese Commissie hebben het belang van Europese samenwerking benadrukt en informatie verstrekt over de (financiële) mogelijkheden die de Commissie biedt in het kader van het Information Society Technology Programme.

Ter afsluiting van de conferentie heeft Nederland voorstellen ingebracht die ten doel hadden de ingezette koers te bestendigen. Deze voorstellen, die ik tezamen met het programma van de conferentie ter informatie heb bijgevoegd¹, zijn door de deelnemers aangenomen. Dit betekent dat het belang van biometrie in reisdocumenten door deze landen wordt onderschreven, de discussie in ICAO over biometrie actief en in onderling overleg wordt gevoerd en een forum wordt opgericht, waarin Duitsland, het Verenigd Koninkrijk, Italië en Nederland als voortrekkers fungeren, dat een rol gaat vervullen in informatie-uitwisseling en samenwerking binnen Europa op het gebied van (meer gestandaardiseerde en geharmoniseerde) biometrie in reisdocumenten.

Met dit resultaat heeft Nederland een belangrijke bijdrage geleverd aan de totstandkoming van een Europees standpunt op het gebied van biometrie in reisdocumenten. De weg naar politieke besluitvorming op EU-niveau is hiermee ingezet.

Afronding haalbaarheidsstudie

De haalbaarheidsstudie naar biometrie in reisdocumenten zal eind van dit jaar worden afgerond en naar verwachting resulteren in voorstellen voor opname van biometrie in reisdocumenten. Mijn opvolger zal u hierover nader informeren.

De Minister voor Grote Steden- en Integratiebeleid,
R. H. L. M. van Boxtel

¹ Ter inzage gelegd bij het Centraal Informatiepunt Tweede Kamer.

**Bijlage V Engelstalige versies van Samenvatting Conferentie, Voorstel Forum en
brief aan Tweede Kamer**

SUMMARY OF THE EUROPEAN CONFERENCE FOR ISSUING AUTHORITIES OF TRAVEL DOCUMENTS ON EXPLORING THE USE OF BIOMETRICS IN TRAVEL DOCUMENTS

On 20 and 21 June 2002, the European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents was held in The Hague. Its theme was Exploring the use of biometrics in travel documents. The conference was organised by the Ministry of the Interior and Kingdom Relations (BZK).

The conference's objectives were to inform the EU member states about the results of bilateral talks held with them and to present an up-to-the-minute overall picture of the use of biometrics in travel documents.

Invited to the conference were representatives of the authorities responsible for issuing travel documents in EU member states, observers from Switzerland, Norway, Iceland, the ten candidate countries, the USA, and Canada, and representatives of the ICAO and the European Commission. Almost all those invited attended the conference. The only absentees were representatives of candidate countries.

Background to the conference

In October 2001, Roger van Boxtel, the Dutch minister responsible for travel documents, informed his fellow ministers from the EU member states and European Commissioner for Justice and Home Affairs, António Vitorino, about the new Dutch travel documents and his government's intention to include biometric information in travel documents in the near future. He also expressed his wish to work with European partners on biometrics.

He received favourable responses from both the European Commission and the member states. The Commissioner put the subject on the agenda of the Justice and Home Affairs Council.

To gain an accurate, up-to-the-minute picture of the state of biometrics in each of the EU member states, staff of the Ministry of the Interior and Kingdom Relations have held bilateral talks with the authorities responsible for issuing travel documents there. This led to the decision to hold a conference to share the results with all the EU member states and lay a foundation for European cooperation on biometrics.

The conference proceedings

The conference took three half-days. Plenary sessions were held on Thursday and Friday morning, and three workshops were held simultaneously on Thursday afternoon.

The conference was opened by Roger van Boxtel, Minister for Urban Policy and Integration of Ethnic Minorities, who again stressed the importance of European cooperation on the use of biometric information in travel documents. He said that biometrics was an effective means of reducing look-alike fraud and that cooperation was especially important in view of new US legislation affecting its Visa Waiver Program.

Ineke Ruiter and Sjef Broekhaar, who conducted the bilateral talks on behalf of the ministry, summarised their results. All the EU member states were very interested in the new Dutch travel documents, the issuing process, the thinking behind it, and the work of the feasibility study team.

Four EU member states lead the way in biometrics: the UK, Germany, Italy, and the Netherlands. They are all conducting studies and pilot projects for including biometric information in travel and identity documents sometime in the future. They aim to use biometrics for different purposes: reducing look-alike fraud, easing automatic border controls, improving the security of the application process, or a combination of these.

The other EU member states are interested, but have yet to take any action on biometrics.

The bilateral talks also formed the basis for an up-to-the-minute overview of all the travel documents issued by the EU member states and the similarities and differences in their issuing systems. The overview, the first of its kind, was made available to the conference participants.

The conference also provided an opportunity for participants to find out about studies on the inclusion of biometric information in travel and identity documents in each other's countries. Presentations were given by John Davies (UK Passport Agency), Edgar Friedrich (Bundeskriminalamt, Germany), and Stefano Petecchia (Servizio Polizia Scientifica, Italy).

Three workshops were held. One, entitled Technology, was introduced by Jacques Perron, representing the ICAO's New Technology Working Group. He was followed by suppliers demonstrating three biometric techniques preferred by the ICAO and currently being tested intensively: fingerprint scanning, iris scanning, and face recognition.

Another workshop was entitled Legislation, Data Protection and Social Acceptance. Here too, various views and experiences were presented.

The third workshop, entitled Organisation, Implementation and Biometric Projects, was introduced by Julian Ashbourn, a member of the International Biometric Industry Association. He was followed by presentations on the new Dutch travel documents and the future use of biometrics, the Privium project at Schiphol, and the results of a study of face recognition commissioned by the Dutch government.

The last part of the conference consisted of four addresses. Giuseppe Callovi and Andrea Servida of the European Commission stressed the importance of European cooperation and provided information on funding available under the Commission's Information Society Technology Programme. Jacques Perron, of the Canadian Passport Office, spoke about proof-of-concept testing for face recognition. And the final address was given by Charisse Phillips of the USA.

The US delegate (speaker and observer) was invited to the conference in response to the USA's recent tightening of its admission rules. Under its Visa Waiver Program, the USA now waives the obligation to obtain an entry visa for visitors from several countries, including the Netherlands and most of Europe. But after the attacks on 11 September 2001, Congress passed many new laws, including the Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act 2002. The Act says that countries whose nationals are exempt from having to obtain a visa under the Visa Waiver Program will have to introduce passports containing biometric information, or have firm plans to do so, by 26 October 2004.

Ms Philips, representing the US Department of State, explained the ins and outs of the new Act. The USA has not yet decided what sort of biometric information to require, but it will follow the ICAO's advice. Nor has the USA decided what biometric features it will include in its own passports. But it has promised to inform the European countries fully and in good time about the consequences of implementing the Act, about which very little had been known before Ms Philips's address.

Proposals

Concluding the conference, the Netherlands made proposals aimed at keeping to the course so far pursued. The conference participants adopted the proposals, which are enclosed with the conference programme. The countries represented endorse the importance of biometric information in travel documents, the European member organisations of ICAO will actively consult each other with regard to the discussion on biometrics in ICAO and a forum will be set up, led by

the UK, Germany, Italy and the Netherlands, to promote information exchange and cooperation among European countries on travel documents in general and on further standardising and harmonising biometrics in travel documents in particular.

EUROPEAN FORUM FOR TRAVEL DOCUMENTS (DRAFT)

Creation

At the European Conference for Issuing Authorities on exploring the use of biometrics in travel documents, held in The Hague on 20 and 21 June 2002, the EU member states agreed to set up a new forum for information exchange on travel documents in general and the inclusion of biometric information in travel documents in particular.

Objectives

The European Forum for Travel Documents will promote, organise, and facilitate:

- a) information exchange on new developments in travel documents in general;
- b) the sharing of practical experience and understanding of the inclusion of biometric information in travel documents and cooperation on studies and pilot projects wherever useful;
- c) discussion and clarification of the issues with a view to achieving a common EU standpoint in relations with the ICAO and other concerned organisations.

Participants

The UK, Germany, Italy, and the Netherlands are taking the lead in helping the forum fulfil its role in accordance with its objectives. Other European countries, not necessarily EU member states, may join the forum as participants. As a rule, no more than two representatives per country should attend the meetings. It will be permissible to depart from this rule by mutual agreement.

The forum will distinguish between participants and interested parties. To avoid non-commitment and lack of clarity, it needs to apply this distinction strictly. Participants must adhere to the rules below concerning the forum's organisational structure and working methods; interested parties will receive information.

Organisational structure and working methods

For the time being, the forum will not be more structured than strictly necessary. Once the forum has met a few times, it will become clear whether further structuring is required and, if so, what form it should take. After six months, therefore, the forum will be evaluated, and if necessary, structural changes will be made.

It is proposed for the time being to structure the organisation and working methods as follows:

- a) the forum will normally meet every two to three months;

- b) it will hold each meeting in a different place; participating countries will take turns organising the meetings;
- c) the country organising a meeting will also chair it; it is proposed to hold the first three meetings in the UK, then Germany, then Italy or the Netherlands;
- d) to ensure continuity, the forum will appoint a secretary, who will liaise with participating and interested countries, help the country chairs organise the meetings, and manage the address details of the participants and interested parties. The Netherlands is willing to provide the secretary for the first six months; another country will then have to take over for the following six months;
- e) no minutes will be taken of the meetings, but lists of agreed items will be made.

Information provision

The forum's core task is information exchange, which needs to be structured properly. The forum will have to agree on this at the first meeting. It is also very important for non-participating countries to remain concerned with biometrics and with the forum's work. It is therefore proposed to inform all the European countries invited to the European conference in The Hague that the forum has been created and to ask them whether they want to be informed of the forum's work (stating a name, position, and address to which information should be sent). It is also proposed to see whether the lists of agreed items and documents presented are suitable for wider distribution among interested parties.

Finance

The basic principle is that each participating country pays the costs it incurs in participating in the meetings. This also applies to costs incurred in organising the meetings, which need not be a problem in view of the working method proposed, whereby the participating countries will share the burden over time.

It may be decided, following the proposed evaluation (see below), to drop this principle.

Evaluation

After the forum's first six operational months, an evaluation will be carried out to decide whether to continue along the same lines or make adjustments.

To the President of the House of
Representatives of the States General
Binnenhof 4
2513 AA Den Haag

3 July 2002

Re: European conference on the use of biometrics in travel documents

Early this year, I called your attention on several occasions to the European conference on the use of biometrics in travel documents. I am now writing to inform you about the results of the conference, as I promised in the House on 7 March 2002 (Parliamentary Papers 2001-2002, 26 387, no. 14). But before I do so, let me outline the current state of the feasibility study on the use of biometrics in travel documents.

Study to test the feasibility of using biometrics in travel documents

On 1 October 2001, the government launched a new series of travel documents. During the development process, two feasibility studies were started: one on electronic identification and the other on biometrics in travel documents. As the new travel document project progressed, you were kept informed on how the feasibility studies were proceeding.

Once the new travel documents had been launched and their management transferred to the Personal Records and Travel Documents Agency (at the Ministry of the Interior and Kingdom Relations), the new travel document project team was wound up, and two smaller teams were charged with continuing the feasibility studies.

The team studying the feasibility of biometrics in travel documents is primarily concerned with combating look-alike fraud, where a person other than the rightful holder uses an authentic travel document. Look-alike fraud is increasing as travel documents become better protected against traditional forms of fraud such as forgery and falsification.

Interest in biometrics at national and international level

The possibilities of biometrics are being explored at national and international level. At national level, the Dutch government decided in late 2001 to draw up proposals by the end of 2002 for including biometric information in Dutch travel documents. A bill to amend the Passport Act to

provide a legislative basis for including biometric information has been introduced in the House of Representatives (Parliamentary Papers 2001-2002, 28 342 (R 1719), nos. 1-4). In my letter of 11 May 2001 (01-535), I informed you of the tests and pilot projects that the feasibility study team were carrying out.

International action on biometrics is also under way. As I have said in previous progress reports, the International Civil Aviation Organisation (ICAO) is playing an important part in standardising travel documents and applying new technologies, such as biometrics. In late 2003, the ICAO is expected to draw up recommendations for including biometric information in travel documents. The Netherlands is a member of the ICAO and is active in its working groups concerned with new technologies. Thanks to ICAO membership, the Ministry of the Interior and Kingdom Relations is not only well informed about developments in biometrics, it is also trying to help shape them.

Biometrics in travel documents in Europe

As I promised in the House on 21 June 2001, I have launched a Europe-wide debate on biometrics in travel documents. In October 2001, I informed the European Commission and the ministers of the EU member states responsible for travel documents about the new Dutch travel documents and the Dutch government's intention to include biometric information in them in the near future. I also expressed my wish to work with European partners on biometrics.

I received favourable responses from both the European Commission and the EU member states. The European Commissioner for Justice and Home Affairs put the subject on the agenda of the Justice and Home Affairs Council.

To gain an accurate, up-to-the-minute picture of the state of biometrics in each of the EU member states, staff of the Ministry of the Interior and Kingdom Relations have recently held bilateral talks with the authorities responsible for issuing travel documents there.

This led to the decision to hold a conference to share the results with all the EU member states and lay the foundation for European cooperation on biometrics.

European conference on exploring the use of biometrics in travel documents

On 20 and 21 June 2002, the European Conference for Issuing Authorities of Travel Documents was held in The Hague. Its theme was Exploring the use of biometrics in travel documents. The conference was organised by the Personal Records and Travel Documents Agency and its objectives were to inform the EU member states about the results of the bilateral talks and to present an up-to-the-minute overall picture of the use of biometrics in travel documents.

Invited to the conference were representatives of the authorities responsible for issuing travel documents in EU member states, observers from Switzerland, Norway, Iceland, the ten candidate countries, the USA, and Canada, and representatives of the ICAO and the European Commission. Almost all those invited attended the conference. The only absentees were representatives of candidate countries.

The bilateral talks had shown that all the EU member states were very interested in the new Dutch travel documents, the issuing process, the thinking behind them, and the work of the feasibility study team.

Four EU member states lead the way in biometrics: the UK, Germany, Italy, and the Netherlands. They are all conducting studies and pilot projects for including biometric information in travel and identity documents sometime in the future. They aim to use biometrics for different purposes: reducing look-alike fraud, easing automatic border controls, improving the security of the application process, or a combination of these.

The other EU member states are interested, but have yet to take any action on biometrics.

The bilateral talks also formed the basis for an up-to-the-minute overview of all the travel documents issued by the EU member states and the similarities and differences in their issuing systems. The overview, the first of its kind, was made available to the conference participants.

The conference also provided an opportunity for participants to find out about projects on the inclusion of biometric information in travel and identity documents in each other's countries. Suppliers demonstrated three biometric techniques preferred by the ICAO and currently being tested intensively: fingerprint scanning, iris scanning, and face recognition.

The US delegate (speaker and observer) was invited to the conference in response to the USA's recent tightening of its admission rules. Under its Visa Waiver Program, the USA waives the obligation to obtain an entry visa for visitors from several countries, including the Netherlands and most of Europe. But since the attacks on 11 September 2001, Congress has passed many new laws, including the Enhanced Border Security and Visa Entry Reform Act 2002. This says that, from 26 October 2004, countries whose nationals are exempt from having to obtain a visa under the Visa Waiver Program will have to introduce passports containing biometric information.

The speaker, representing the US Department of State, explained the ins and outs of the Act. The USA has not yet decided what biometric features to require, but it will follow the ICAO's advice.

Nor has the USA decided what biometric features it will include in its own passports. But it has promised to inform the European countries fully and in good time about the consequences of implementing the Act, about which very little has been known until now.

Representatives of the European Commission stressed the importance of European cooperation and provided information on the funding available under the Commission's Information Society Technology Programme.

Concluding the conference, the Netherlands made proposals aimed at keeping to the course so far pursued. The conference participants adopted the proposals, which I enclose for your information with the conference programme. The countries represented endorse the importance of biometric information in travel documents, the European member organisations of ICAO will actively consult each other with regard to the discussion on biometrics in ICAO and a forum will be set up, led by the UK, Germany, Italy and the Netherlands, to promote information exchange and cooperation among European countries on travel documents in general and on further standardising and harmonising biometrics in travel documents in particular.

With this conference, the Netherlands has made an important contribution to achieving a European standpoint on biometrics and paved the way for political decision-making at EU level.

Completion of feasibility study

The feasibility study on biometrics will be done by the end of 2002. It is expected to result in proposals for including biometric information in travel documents. My successor will provide you with further information.

R.H.L.M. van Boxtel

Minister for Urban Policy and Integration of Ethnic Minorities